

河北加快推进京津冀协同发展意见提出

整合40个重点园区承接产业转移

本报讯（记者 许光辉）近日，河北省委、省政府出台加快推进京津冀协同发展的有关意见，提出以河北重大产业基地和特色产业园区为平台，主动承接北京产业转移，对初步筛选确定的40个重点园区，要整合土地资源，对已批用地进行全面清理，把闲置用地全面收回，为承接京津产业转移

腾出空间。

加快推进京津冀协同发展的有关意见提出，努力打造京津冀优化城市布局的支撑区，现代产业体系的支撑区、综合交通网络的支撑区，生态涵养保护的支撑区，在融入京津中加快河北发展，实现互利共赢。

意见提出，围绕形成京津冀城

市群体系，打造石家庄、唐山两翼副中心城市，适当做大保定城市规模，把廊坊建设成为京津冀协同发展的示范区，培育发展特色城市，中小城市和县城要坚持走内涵式发展道路。

意见明确，近期以大气污染防治为重点，长远以扩大森林、河湖、湿地

面积和改善能源结构为重点，大力推进山水林田湖海整体修复工程和重大能源项目建设。加大山体保护和修复绿化力度，依法取缔非法采矿、采石和采砂企业，对废弃矿山、裸露山体 and 荒山荒地进行披绿治理和生态恢复。以疏解北京城市功能为重点，加快构建一体化综合交通体系。



首席记者 李响

“呜……呜……呜……”5月7日下午15时05分，贵州省贵阳市乌当区水田三江九年制学校内，突然想起了阵阵警报声。

急促而刺耳的警报声提醒孩子们，地质灾害马上就要到来，生命危在旦夕！课堂上的孩子们并没有慌张，他们迅速合上书本，在老师的引导下，双手紧握放于头顶，以规范的逃生姿势，从各个教室鱼贯而出。

四层教学楼的走廊和楼梯间内，瞬间聚满了学生，但却秩序井然。各个班级的学生分别排成一队，按事先规定的路线逃生，互不干扰。不一会儿的工夫，400多名从6岁到15岁年龄不等的孩子们和他们的老师，便在校的操场上整齐列队，整个过程，用时不到18秒。

这只是一次防灾减灾的突击演练，但相信给孩子们留下的印象将是永生难忘的。

以水田三江九年制学校举行的这次防灾演练为启动仪式，当天起，由国土资源部地质环境司、中国地质灾害防治工程行业协会共同主办、中国地质大学（北京）继续教育学院、中国地质大学（武汉）远程与继续教育学院承办的“防灾减灾日”宣传周活动正式开启。

孩子们在演练中表现出来的训练有素，给旁观者留下了深刻的印象，而孩子们的专业，还远不止此。

在演练之前，主办方特意邀请国土资源部地质灾害应急技术指导中心工程师王灿峰，给孩子们上了一堂生动的地质灾害常识课。课堂上，当专家问到地质灾害都有哪些类型时，“滑坡、崩塌、泥石流”，孩子们居然给出了极为标准的答案。专家在课堂上提问的一些其他地灾防范常识性问题，孩子们也都能正确回答，这让王灿峰很惊讶。

“这儿的孩子们居然对地质灾害和防范的知识这么熟悉，真是没想到！”下了课，走南闯北的王灿峰意犹未尽。看到校长郅永强走过，王灿峰一把抓住他，想知道其中的秘密。

“我们地处山区，地灾就在我们身边，让孩子们懂得如何防范和逃生，是极为必要的。所以，不仅在‘防灾减灾日’组织学生进行类似的演练，而且，向孩子们普及防灾减灾知识，已经成为学校的‘常规动作’，定期举行。”郅永强道出了个中缘由。

“难怪！”听了校长的解释，大家心里的疑团解开了，都不由得感慨万千。“要是所有的孩子们都能这样训练有素，地灾带给他们的伤害就会降到最低。”看着操场上活蹦乱跳的孩子们，主办方的一位大姐自言自语：“我们都有孩子，我们肩上的责任沉甸甸啊！”

演练结束之后，美好家园生态文化基金向学生们赠送了100套防灾科普图书，中国地质大学（武汉）远程与继续教育学院向学生们赠送了灾害应急包。在简短的赠送仪式上，记者注意到了一个细节：在临时搭起的主席台上，阳光直射，嘉宾们被晒得睁不开眼睛，而孩子们却背对太阳，得到了最大程度的保护。

从专家授课到应急演练，再到赠送仪式结束，整个活动只用了1个半小时，却令人难忘。

“孩子是我们的希望。小手握大手，通过这样的活动，我们不仅希望孩子们掌握更多防灾减灾的技能，更期望通过孩子唤起家长、亲人和社会各界对防灾减灾工作的高度关注，在大众中普及自救技能，将灾害损失降到最低。”主办方人士的简短发言，道出了大家的心声。

孩子们何以如此训练有素

第六个『防灾减灾日』即将到来，贵阳市的水田三江学校突然响起了紧急警报，面对『危险』——

纪念《水污染防治法》颁布30周年座谈会举行

本报讯 5月8日，全国人大环境与资源保护委员会在人民大会堂举行座谈会，纪念《水污染防治法》颁布30周年。

《水污染防治法》于1984年5月11日由第六届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通过，1996年5月修正，2008年2月修订。

根据法律，我国水污染防治坚持预防为主、防治结合、综合治理的原则，优先保护饮用水水源，严格控制工业污染、城镇生活污染，防治农业面源污染，积极推进生态治理工程建设，预防、控制和减少水环境污染和生态破坏。30年来，国务院及其有关部门制定了《水污染防治法实施细则》、《饮用水水源保护区污染防治管理规定》，以及一系列水质标准、水污染排放标准和地方性水污染防治法规，我国的水污染法初步形成体系。（环讯）



近年来，湖北省房县大力发展生态农业，该县国土资源部门按照“谁投资，谁受益”原则，积极引导社会资本投入荒山综合治理，昔日荒山被点装成绿色，不毛之地生出“金娃娃”。图为近日一些游客来到经整治变身的温泉樱桃基地采摘樱桃。 柯启立 摄

荒山变身

东西南北

山西一季度1.28万套保障房开工

今年第一季度，山西省保障房新开工1.28万套，为国家下达任务的7.1%，同比增长4.6个百分点。日前已建成保障房3100套，完成投资38.05亿元。据悉，今年国家下达山西省的城镇保障房建设任务为：开工建设18万套，基本建成18万套；山西省自定任务为：开工建设23万套（其中棚户区改造17.93万户），基本建成18万套，完成投资450亿元。（邢云鹏）

江苏启动耕地后备资源调查

为做好全省耕地后备资源和高标准基本农田调查工作，日前，江苏省国土资源厅分别选择大丰市和睢宁县先行开展试点。目前省厅已组织人员赴大丰市和睢宁县就试点工作进行对接，明确工作任务、目标和要求，强调试点工作要做到时间安排快、数据反映准、计划安排实，争取本月底前基本完成试点，为全省调查工作的开展积累经验。目前，大丰市、睢宁县已分别选择了两个乡镇启动试点调查工作。（张松岩）

阿勒泰6矿企入选国家级绿色矿山试点

近日，国土资源部网站公示第四批国家级绿色矿山试点单位名单，新疆共10家矿山企业列入名单，其中包括阿勒泰地区6家矿企。此次阿勒泰地区入选国家级绿色矿山试点单位名单的，分别是富蕴县巴特巴拉克克拉克铁矿、富蕴县蒙库铁矿10-22号矿体、阿巴营铁矿、富蕴县索尔库都克铜矿、富蕴蒙库铁矿、富蕴金山矿冶有限公司蒙库铁矿床东矿段铁矿。（郭泰蔚）

这里动土无民怨

已建，鼓励群众联建，既节约成本，又加快推进……

淮滨县防胡镇路沿村林寨组，通过自治方式，拆掉了167亩老宅，砍伐了散布在村子里的2600多棵树木，村里风平浪静。息县新铺村，政府规划的新楼，原先照着城里人的喜好，屋顶设计了小阁楼，但农民觉得不实用，自己改成了平屋顶，又能晒谷子、打粮食，每户还省下5万元。

“如果政府把啥事儿都管到毛细血管，就啥也干不成了。放手让农民决定，再复杂的事情，他们也能摆平。”姚志坚总结。

“选点，也是‘私人定制’。不具备条件的，不盲动”

“过去，这里是泥巴路，现在都通了水泥路，而且不止是村村通，是组组都通。全县上，我们第一家安路灯。以前乡里一到晚上关门闭户，看不到人影；现在天一傍黑，灯就亮起来，村子里三五十人组织起来，跳个广场舞，跟城里人一个样。生活条件好了，外村人都嫉妒，跑来问：俺们村咋没有政策？能不能给我们也规划规划？”息县陈棚乡乡女乡王晶，站在小别墅连排，棋盘街纵横，绿化带掩映的新社区，笑着说。息县国土资源局局长李华说：“农村人的幸福指数比城里人高。像这样的村子，只要具备开展条件的都在搞，到处红红火火。”

“有钱难买息县坡，一半干饭一半馍”。中国历史上建制县最早、被称为“天下第一县”的息县，是拥有百万人口的农业大县，如今又赶上了新型城镇化的大好时机。

在人人地挂钩政策激励下，息县从去年以来完成复垦验收耕地1400亩，规划实施了6个新型社区，将所得收益全部用在新农村社区建设，累计投资资金上亿元。今天在息县各地，道路、供水、排污、供电、通信等基础设施一应俱全，幼儿园、卫生室、超市、社区服务中心等公共服务设施一应俱全，

居住区、商业区、休闲娱乐区，高效农业区，功能集中，合理布局，一个个现代化小区初步落成。

息县选择的是“整村搬迁”、“整村推进”的模式，政府统一规划新区，农民自筹资金建房。李华表示，他们依托的是靠近集镇和产业集聚区的区位优势。农民到了新区居住，拆旧复垦新增的耕地仍由原村组所有，进行土地流转。现在各乡都很活跃，专业合作社很多，也具备了规模化种植和发展高效农业的条件。同时，息县积极引导农民腾出劳力到产业园区就业。息县是全国粮食生产百强县，县里的产业集聚区以食品加工为主，进了城的农民，有产业支撑，就业不愁。

地处光山县县城西关乡结合部的上官岗村，过去是县城垃圾的堆放场和城里人的坟场坟。全村3300人分布在24个村民组34个自然村，村域面积8550亩。过去土地分散不长钱，资金零星不生钱，劳力闲置不挣钱。有了新政策，村里把分散在农民手中坑洼不平的高岗地、坡耕地，闲散地集中到土地股份合作社，统一进行土地综合整治，把不毛之地治理成了连片的高产稳产粮田。现在已整治了5700余亩，村里又以宅基地换房、承包地换股、征用土地换商铺的形式，对农民原有宅基地进行有偿腾退。通过拆旧建新，安置520多户2300多人迁入新居，节余建设用地指标200多亩，吸引12家企业入驻，为本村及周边村提供就业岗位2000多个。

村支书刘正双自豪地说，土地、置业、劳务这三大合作社，实现了让村民土地入股——地生钱、资金入股——钱生钱、劳力入股——力生钱，现在村里大部分农民是“八金农民”——土地入股有租金、资金入股有股金、安置商铺有红利、参加劳动有薪金、新年村民有养老补助金、大病医疗有补贴金、困难户有救济金、文明新风有奖励金。

首批试点的成功，没有让信阳市政府头脑发热。他们坚守政策底线——“严禁不顾客观条件盲目大拆大

建强迫农民上楼，严禁借人地挂钩名义开发小产权房，严禁在没有足额补偿的情况下强行使用挂钩指标，严禁建新不拆旧造成建设用地总量不减反增。”

“项目选点，也得‘私人定制’。搞有偿腾退、和谐推进，必须有条件，城乡结合部、有产业集聚区的可以搞，不具备这些条件的，你补偿不起，项目转不动。”光山县国土资源局局长丁文生说，光有经济实力也不够，项目推得动，还有一个重要条件——基层组织战斗力要强，群众才会跟着干。

“收益分配，对公不对私，让每位农民受益均衡”

收益蛋糕如何分得公平、公正？最是考验政府智慧。

按照《河南省人地挂钩试点工作指标交易管理办法》规定，每县（市）要拿出不低于30%的节余建设用地指标进入市场进行交易，其中进入省级机构交易的指标不得低于县（市）节余建设用地指标的10%，进入市级机构交易的指标不得低于县（市）节余建设用地指标的20%。各市、县每年使用指标的总量不得突破省国土资源部门会同有关部门联合下达的年度控制规模。

据理论测算，人地挂钩指标跨县、市、城公开交易，指标使用价格按平均每亩10万元计算，预计到2015年末，全市整治耕地260万亩，复垦农村建设用地5.5至6.5万亩，可为农村建设筹资50亿元以上。

面对这块巨型蛋糕，信阳市提出，建立严格的土地指标收益返还制度，分配好土地非农业化和城镇化产生的增值收益，确保土地指标收益真正用于农村和农民，用于发展县域经济。

“从农村切入的新型城镇化，主要参与者是农民，最大受益者也就是农民”。据姚志坚介绍，当初在起草政策时，他们曾为了一个词儿煞费苦心。是“收益均衡”还是“受益均衡”？仔细掂量，他们最终采用了“受益”。

一字之差，内涵大不一样。姚志

坚解释，“人地挂钩项目与每个农民之间的关系并不均衡，对收益的分配，我们不主张简单地分账给群众，实际也分不下去，为啥？很多农宅找不清界线，就是能找清界线，人头也找不清，是按现有户口？还是按土地承包人口？群众意见很难一致。一些农户出去了好多年，你算不算？这些关系摆不平，就会引发社会矛盾，影响农村稳定。所以，我们强调，一定把指标交易所得净收益全部用于乡村拆旧复垦，基础设施及公益设施建设，让每位农民受益均衡，确保社会和谐稳定。”

着眼民生、保障权益。信守这一原则，人地挂钩试点在信阳催生出生丰硕的改革成果。

借力政策东风，上官岗村在有见识、讲公道的领路人带领下，成功创出了“3215”上官岗模式。即三个置换、两个承诺、一个基金、五个保障。三个置换：人征地置换商铺股权、搬迁拆迁置换公寓楼房、集中居住转换社会保障。两个承诺：村委会承诺，今后五年内国家和省政府若提高土地征收补偿标准，其差额部分以股份形式补偿给被征地农民。村民承诺：各村民小组必须确保本组户户同意、整体入股搬迁拆迁。一个基金：设立征地拆迁安置补偿基金。五大保障：集中居住的农民可以享受到就业、养老、医疗、救助、物业的基本保障。市委书记郭瑞民深入项目区时谈到：“人地挂钩政策已成为解决城乡统筹发展‘人、地、钱’矛盾的有效途径”。

今天，一个环境优美、设施现代、村风文明的新型居民社区已在上官岗建成。光山商务中心区业已成立，各项基础设施建设和光山长途汽车站、光山县人民医院等新建项目，司马光老街坊、集市印象文化街以及城市综合体等新建项目都在紧锣密鼓中。

不久前，全省人地挂钩试点工作豫南片调研座谈会在信阳召开。会上，赵建才副省长语意深长，“我们深感，只有有效整合土地、资金、劳动力三大生产要素，特别是强力整合土地资源这个要素，才能既实现农业现代化，又可加快城镇化进程。”“只有把保障农民权益作为人地挂钩工作的出发点、落脚点，才能真正实现以人为核心的城镇化。”

（压题图为信阳市光山县上官岗村新型社区。吕帆 摄）