

# 辽宁下大力整治矿山地质环境

279个工程全面开工,总面积 1.33 万亩

本报讯 (记者 张晟南 特约记者 高翔 邵洋)“去年,这里还是粉尘弥漫的排岩场;今年,这里已堤坝层层,绿树成行;明年,这里将变为沙棘植物覆盖、桂花飘香的绿色矿山。”辽宁省建平县国土资源局负责人近日在卧龙岗废弃毛堆治理现场告诉记者。

这样的生产矿山地质环境整治项目,正在辽宁省全面开工。

今年,辽宁省国土资源系统计划投资 2.24 亿元,治理高速公路、铁路、省道、国道两侧可视范围内和大中型水库周边的生产矿山 279 个,治理总面积达 1.33 万亩。同时,做好 2013 年

矿山治理的收尾工作,切实巩固和扩大治理成果;改革完善矿山地质环境的管控机制,变“先破坏,后治理”为“边生产,边治理”,尽量减少采矿活动对生态环境的破坏。

为保证矿山环境得到明显改善,辽宁厅将全年需治理的 279 个生产矿

山、1.33 万亩治理面积,作为指令性指标下达到各市。同时明确治理时间表,要求各地 4 月 10 日之前必须进场开工,10 月底前全部完工。此外,辽宁厅还与 13 个市(除盘锦)及绥中、昌图县局签订了《2014 年“青山工程”矿山地质环境治理工作目标责任书》。

## 皖南国际文化旅游示范区规划获批

地灾防治、资源节约集约等列入“美丽皖南”建设首要任务

本报讯 (记者 洪曙光)记者日前从安徽省相关部门获悉,国家发改委已正式批复《皖南国际文化旅游示范区建设发展规划纲要》,国土资源工作在《规划纲要》中占有重要地位。

《规划纲要》确定了七大主要任务,在首要任务“加快建设美丽皖南”中,地质灾害防治、资源节约集约利用、生态修复和美好乡村建设

等被列入。在土地政策方面,提出要加大对列入示范区规划内的旅游文化产业重大建设项目和必要的配套基础设施用地的支持力度,支持开展农村宅基地有偿使用和流转试点,支持不改变农用地性质的项目采用约定用途、控制使用条件。在产权明晰、保护权益的前提下,深化城乡建设用地增减挂钩试点,探索指标合理使用范围。

据了解,皖南国际文化旅游示范区范围包括黄山、池州、宣城、马鞍山、芜湖、铜陵、安庆 7 市,面积 5.7 万平方公里。2009 年 7 月,安徽省政府正式设立皖南国际旅游文化示范区。2012 年,国务院《关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》明确提出,打造皖南国际文化旅游示范区,培育新的经济增长带。



### 明示身边的危险

汛期来临,吉林省临江市国土资源局积极开展地质灾害风险排查,向群众普及防灾知识,努力减少因地质灾害造成的生命财产损失。图为近日临江市大栗子镇国土资源局工作人员在地质灾害易发区树立警示牌,提醒过往群众注意避险。

本报记者 于志忠 摄

## 『让防灾减灾氛围持续下去』

随着秭归活动的结束,国土资源部第六个全国『防灾减灾日』宣传周活动告一段落。主办方表示,会继续举办类似活动——



首席记者 李 响

5 月 12 日,第六个全国“防灾减灾日”如期而至,湖北秭归早就为此做好了准备。

作为三峡坝上库首第一县,秭归县处在典型的地质灾害易发区内,地质环境十分脆弱,秭归人对防灾减灾的重视,参与防灾减灾活动的热情,绝非一般城市可比。当天上午,当国土资源部第六个全国“防灾减灾日”宣传周活动的最后一站在秭归桔苑广场拉开帷幕时,很多市民已经早早完成了看展板、领取宣传资料等“热身运动”。

桔苑广场所在的茅坪镇橘颂社区,是当地防灾减灾综合示范社区。社区居民的住宅楼环广场而建,秭归人对防灾减灾的热情,从橘颂社区的细节处就可以看得出来。

在广场北面的马路边上,依地形设立了一排防灾减灾宣传栏,13 块展板将地灾防治常识、防灾应急和防震减灾等知识,形象地展示给社区居民和路过的市民。广场西面的灌木丛中,立着一块醒目的“应急避险场所”提示牌,提示居民一旦发生危险,广场将是逃命的方向。

10 时,活动正式开始,广场上已聚满了人群。人群中有周边小学的学生,有县直机关的工作人员,更多的则是闻讯而来的橘颂社区的居民和市民。头一天晚上,当地电视台就在滚动字幕中发布活动提示,鼓励市民前往。

在活动正式开始前,作为承办方的中国地质大学(武汉)远程与继续教育学院就已在广场周围布置好了展板,将宣传材料发给了参加活动的市民和学生,所以在专家讲课时,很多市民都能轻松地和专业,是现实所迫。

记者注意到,主席台后挂着许多红色的纸条,上面写着各种关于地灾防治的小问题,就像猜灯谜的题目。一位工作人员解释,“这是我们出的问题,一共 90 张纸条。专家讲课结束后,邀请学生和市民抢答——想回答哪个问题,就可以把纸条摘下来,答对了有奖品。答案其实都在宣传材料和专家的讲课中。这样,既可以巩固学习效果,也可以和大家互动。”

学生们肯定已经事先打探清楚了情报。专家讲课一结束,所有的纸条立刻被孩子们一扫而光。在回答问题时,甚至还出现了拥挤的场面。好不容易轮到回答问题时,孩子们一板一眼的样子,十分可爱。一位专家笑着对记者说:“你看,我们就是想要这样的效果。孩子们对自己回答的问题,肯定印象深刻。”

其实,秭归市民对防灾减灾的热情和专业,是现实所迫。

作为山区县,秭归约八成以上的面积被平均海拔 1000 米以上的大山所包围,群山相峙,海拔落差超过 2000 米,可利用土地资源十分有限。记者前一天乘车从宜昌赶往秭归时,看到很多住宅都错落地修建在梯形的地势带上,若非依山,必然傍水。依山取势的现状,看起来很别致,却暗藏着危险。

但是秭归县已经连续 9 年做到了地灾防治零伤亡。这与当地群测群防体系的完善、政府应急处置的到位、防灾工程的实施都有关系,据说在这个小县城内,配备了相对齐全的组织机构及人员——县地质环境监测站、地质灾害治理中心等,这里甚至在全国率先建成了县级山洪地灾防治业务平台。不能否认的是,相关部门对当地群众持续不断地培训,使得群众自身对地灾防范意识的不断增强,是不可或缺的关键因素之一。

5 月 12 日,央视《新闻天下》栏目在报道第六个“防灾减灾日”时,呼吁不断增强公众防灾减灾的意识。“这也是我们努力的方向。”活动结束后,中国地质灾害防治工程行业协会秘书长田大佑对记者说,“随着秭归活动的结束,本次宣传周活动也告一段落,但我们的努力不会停止。我们会继续举办类似的活动,让防灾减灾的氛围持续下去。”

聚焦突出问题 坚持立行立改

## 陕西厅教育实践活动出亮点

本报讯 (记者 王文昭)日前,陕西省国土资源厅开展的党的群众路线教育实践活动,受到省委、省政府有关领导和省委第九督导组肯定。在活动中,陕西厅扎实做好规定动作,创新开展自选动作,亮点突出。

陕西厅教育实践活动始终聚焦突出问题,通过多轮次、多渠道征求群众意见,找出“四风”方面存在的问题,并对照问题进行深刻剖析、对照检查,有针对性地制定了整改落实和建章立制的具体措施。

在此基础上,该厅对一些群众反

映强烈的突出问题,不等不拖、边查边整、立说立行。注意发挥领导干部的表率作用,厅领导带头推动活动深入开展,为全体干部做榜样。

通过开展活动,党员干部受到了一次精神洗礼,庸、懒、散等问题基本扭转。



出台相关细则,启动被征地农民刚性进保事宜。淮安经济技术开发区作为全省首个被征地农民社会保障机制试点单位,在全省新的被征地农民社会保障办法出台前,于 2012 年 7 月正式实施门槛低、缴费少、待遇高的被征地农民城镇社会保障体系,计划在 3 年内,投资 8 亿元,将所有被征地农民全部纳入城保。

淮安区第一时间建立了人均农用地数据库,制定征地补偿和被征地农民社保实施流程。2013 年 12 月 1 日以后征收的土地,所有符合条件的被征地农民,全部纳入社会保障体系。同时,在省里文件未明确要求以进账单为依据的情况下,为切实保障被征地农民征地补偿资金足额到位,淮安区仍然规定以进账单单位准,保证了省里文件的实施。为切实做好征地补偿和社会保障新老政策的衔接,避免出现补偿范围有遗漏或重复等问题,淮安区坚持被征地农民人员名单,由被征地农村集体经济组织会同村民小组或成员代表商定后提出,并在本村集体经济组织公示、经乡镇人民政府审核后,报区政府确定。

据淮安市测算,对每个人保人员,财政补贴约 2.6 万元,按照往年淮安市的年均征地量,财政每年需要补贴 6 亿~7 亿元。

## 山东厅今年廉政建设定六方面任务

本报讯 (记者 李现文 通讯员 陈建东)日前,山东省国土资源厅党组印发《2014 年党风廉政建设和反腐败工作实施意见》和《2014 年党风廉政建设和反腐败工作任务分工》,提出 2014 年全省国土资源系统党风廉政建设和反腐败工作将围绕六个方面展开,分工任务落实情况将作为

年度考核和绩效管理的重要内容。

六方面内容包括:认真贯彻上级党风廉政建设和反腐败工作部署,加强反腐败体制机制创新和制度保障;严明党的各项纪律,深入贯彻落实中央八项规定和省委实施办法;加强教育、监督和管理,促进领导干部廉洁从政;强化对权力运行

的监督制约,深入推进惩防体系建设;严肃查处违纪违法案件,坚持以零容忍态度惩治腐败;加快转职能转方式转作风,建设素质过硬的纪检监察干部队伍。

据悉,六个方面内容的 36 项具体任务都明确了牵头处室及配合处室、单位。

(上接 1 版)

2013 年 10 月,淮安市试行土地指标市场配置,市政府从上级下达的年度土地利用计划中,安排一定数量的计划,通过市场配置方式使用,同时将建设用地增减挂钩周转指标和耕地占补平衡指标纳入市场交易,让市场无形之手引导节约集约用地。

在市场决定基础上,政府的有形之手充分发挥节约集约“把关人”的效用。淮安市规定,除特殊产业类新增工业项目外,投资规模在国家级开发区低于 5000 万元、省级开发区低于 4000 万元的,原则上不得单独供地;服装、电子、食品等行业新上项目,无特殊情况厂房设计必须达到两层以上,并在土地出让合同中予以明确,否则不予供地。

对于不符合单独供地要求的项目,一律通过租用或购买标准厂房解决用地问题。淮安市大力推广四层以上且安装工业电梯的标准厂房,并给予政策支持。2012 年,全市建设四层以上标准化厂房项目用地 346.55 亩,其中洪泽县、金湖县和淮安區获省国土资源厅和经信委联合表彰奖励。

淮安區在新增用地节约集约利用的同时,大力开展闲置、低效等存量用地的盘活利用,实施专项清理整治行动。2011 年以来,全区累计盘活各类

土地 6500 亩。

### 生态红线:让群众安享整治红利

生态红线是耕地红线的重要屏障。淮安市在坚守耕地红线的同时,始终将生态红线作为国土资源利用不可逾越的底线。淮安市国土资源局局长岳春山介绍,目前,淮安市的土地开发强度仅为 16%,大大低于全省平均水平。

然而,随着经济社会的发展,地质环境正成为生态红线的重要威胁。淮安市所辖盱眙县,多年来的矿产资源开发给矿山生态地质环境带来严重破坏。为此,该县出台矿山生态修复治理实施方案,对尾矿荒山玉皇山、杨大山、象山等开展多种形式治理,填坑造地、治坡造林、培育绿色食品,走出了一条地质环境治理与农业生态开发的双赢之路,让群众安享生态整治红利。

盱眙县在地质环境治理过程中,探索出了一条市场化的整治新路。过去丘陵山区开发与建设,一味依赖各级财政投入,见效甚微。在玉皇山的开发与建设中,政府充分发挥主导作用,统筹资金和政策配套,支持企业“唱主角”。

园区、绿色养殖区、中心展示区、观光风景区、休闲度假区、影视娱乐区六大区域。玉皇山通过开发,解决了项目区内群众饮水、行路、用电等困难,为当地农民提供就业岗位 300 多个。

矿山开发对生态的威胁,不仅存在于地表之上,而且暗藏于地下。淮安盐矿是中国特大盐矿之一,资源丰富,分为淮安、洪泽两个特大含盐盆地,地跨六县区,目前共有盐矿企业 21 家,生产及勘探井 200 余眼。淮安市盐矿开采区人口密集,铁路和高速公路等重要干线工程横贯其间,开采引发的地面沉降、地下水污染等,对生态和群众生命财产构成重大威胁。

开展盐矿开采区地质环境监测,及时了解地面沉降和地下水污染的动态特征,尤为迫切。2010 年~2011 年,盐盆地矿山企业从自身需求出发,在淮安市国土资源局的统一组织、监督下,共同出资建成国内首个盐盆地地质环境监测网络,为矿山企业采矿活动提供了监测数据支撑,为创建绿色矿山、保护生态环境提供了决策依据。

淮安市市长曲福田介绍,为实现土地利用与生态建设协同发展,在即将开展的新型城镇化土地管理制度改革试点中,淮安将编制“多规融合”的功能片区土地利用总体规划,以大力推进土地综合整治为平台,严格划定

## 把地震灾区作为重中之重

钟勉就四川汛期地灾防治工作强调

本报讯 (记者 赵 蕾)4 月 29 日,四川省政府召开全省汛期地质灾害防治工作电视电话会议,省委常委、常务副省长钟勉强调,把汶川地震灾区 and 芦山地震灾区作为全省地灾防治工作的重中之重,把严防群死群伤作为底线,狠抓五方面工作。

钟勉要求,一要全面深入开展地灾隐患排查,抓好拉网式全覆盖排查,抓好重点区域深入排查,坚持实施动态巡查,及时做好查漏补缺和风险评估。二要全力推进地灾治理工程,加快排危除险和重大地灾治理工程实施进度,加强工程质量安全管理,做好工程后期管护。三要切实加强监测预报预警,强化主动预防避让机制,坚持专群结合、群防群治,组织开展应急预案演练。四要扎实抓好地震灾区等重点地区地灾防治工作,把治理、防范工作全面落实到位、不留死角。五要落实防灾工作责任,切实抓好宣传培训,扎实做好抢险救灾准备。



### 东西南北

#### 贵州厅 105 名职工参加义务献血

日前,贵州省国土资源厅 105 名职工卷起衣袖,伸出爱心之手,参加了贵州省的无偿献血活动,充分展示了贵州国土资源人的仁爱之心和高尚的品德。(张鹤林)

#### 西宁 5 个地灾防治项目获批

近期,青海省西宁市城东区苦水沟、南川东路滑坡、大通县城牦牛山不稳定斜坡(续作)等 5 个地质灾害治理项目获批,共争取到国家特大型地灾防治资金 2800 万元。(王丽华 张惠英)

#### 南京出台突发地灾应急预案

近日,江苏省《南京市突发地质灾害应急预案》经市政府第 30 次常务会议讨论通过。南京市国土资源局委托江苏省地质调查研究院对该方案进行了修订,新预案进一步规范了各部门主要职责,明确了预警相应措施,新增了先期处置和善后处理内容,细化了分级响应机制。(郝社锋)

#### 丹东局开展职务犯罪预防教育

近日,辽宁省丹东市国土资源局结合第二批党的群众路线教育实践活动,联合市检察院开展预防职务犯罪专题报告巡讲活动。3 个县国土资源局、28 个基层国土所、300 余名干部职工参加了教育活动。(张晟南 高翔 孙立峰)